

Wykaz kontroli wewnętrznych przeprowadzonych w 2022 roku w Straży Miejskiej w Białymstoku

Kontrola problemowa nr SM.AI.092-2/22 w zakresie sprawdzenia realizacji zadań dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym w Oddziale Śródmieście Straży Miejskiej w Białymstoku.

Czynności kontrolne przeprowadził w okresie od dnia 20 czerwca do dnia 7 lipca 2022 r. zespół kontrolerów z Zespołu ds. Skarg i Wniosków Straży Miejskiej w Białymstoku. Kontrolę przeprowadzono metodą reprezentatywną za okres od dnia 1 stycznia 2021 roku do dnia 7 lipca 2022 r.

Przedmiotem kontroli objęto następujące zagadnienia:

1. Sprawdzenie obiegu dokumentacji w Oddziale Śródmieście Straży Miejskiej w Białymstoku w zakresie realizacji zadań dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym.
2. Ocena przydziału spraw dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym do realizacji poszczególnym strażnikom.
3. Sprawdzenie sposobu i poprawności realizacji spraw przydzielonych do prowadzenia strażnikom w kontrolowanej jednostce, dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym, w tym:
 - kierunku prowadzenia spraw,
 - kompletności i wszechstronności wykonywanych czynności,
 - rytmiczności i terminowości prowadzenia czynności.
4. Sprawdzenie poprawności dokumentowania czynności dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym w notatnikach służbowych oraz w innej wymaganej dokumentacji.
5. Ocena nadzoru służbowego nad strażnikami z Oddziału Śródmieście Straży Miejskiej w Białymstoku w zakresie realizacji zadań dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Stwierdzone błędy:

- nie udokumentowano czy podjęto czynności w sprawie w kierunku wykroczenia określonego w art. 144 § 1 Kodeksu wykroczeń,
- nie udokumentowano czy podjęto czynności w sprawie w kierunku wykroczenia określonego w art. 97 Kodeksu wykroczeń,
- przerwano realizację czynności w sprawie w trybie art. 50a ustawy Prawo Ruchu Drogowego,
- nie dokonywano jednoznacznych ustaleń, co do statusu drogi i oznakowania terenu celem ustalenia, czy istnieją podstawy do podjęcia czynności w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- nie dokonywano jednoznacznych ustaleń stanu pojazdu celem oceny, czy posiada on znamiona pojazdu nieużywanego w myśl przepisów art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- nie dokonywano równoległe oceny stanu pojazdu celem ewentualnego sporządzenia notatki urzędowej o ujawnieniu pojazdu wycofanego z eksploatacji,
- nie intensyfikowano czynności podczas pierwszej interwencji na miejscu zgłoszenia, w tym w uzasadnionych sytuacjach nie dążono do zabrania pojazdu przez właściciela pojazdu (posiadacza) poprzez pozostawianie w miejscu widocznym na pojeździe informacji do właścicieli i posiadaczy pojazdów, wysyłanie pism do ustalonych obecnych lub byłych właścicieli lub posiadaczy pojazdów,
- nie dokonywano właściwych ustaleń i oceny w zakresie prawidłowości zaparkowania pojazdu, tj. czy nie narusza przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym lub innych przepisów, np. niszczenia roślinności, a w uzasadnionych przypadkach nie inicjowano czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia,
- przedwcześnie kończono sprawy w sytuacji gdy istnieją przesłanki do usunięcia pojazdu bądź wdrożenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia,
- nie odnotowywano na bieżąco w spisie sprawteczki „Straż Miejska w Białymstoku Oddział Śródmieście Usuwanie pojazdów i wraków” danych dot. sposobu załatwienia sprawy.

Wnioski i zalecenia pokontrolne:

Naczelnik Oddziału Śródmieście Straży Miejskiej w Białymstoku:

1. Zbada zasadność podjęcia czynności:

- w sprawie w kierunku wykroczenia określonego w art. 144 § 1 Kodeksu wykroczeń,
- w sprawie w kierunku wykroczenia określonego w art. 97 Kodeksu wykroczeń,
- w sprawie w zakresie dalszego kontynuowania czynności w trybie art. 50a ustawy Prawo Ruchu Drogowego.

2. Podejście działania w celu wyeliminowania błędów stwierdzonych podczas niniejszej kontroli, a w szczególności spowoduje:

- dokonywanie jednoznacznych ustaleń, co do statusu drogi i oznakowania terenu celem ustalenia, czy istnieją podstawy do podjęcia czynności w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- dokonywanie jednoznacznych ustaleń stanu pojazdu celem dokonania oceny, czy posiada on znamiona pojazdu nieużywanego w myśl przepisów art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- dokonywanie równoległe oceny stanu pojazdu celem ewentualnego sporządzenia notatki urzędowej o ujawnieniu pojazdu wycofanego z eksploatacji,
- intensyfikację czynności podczas pierwszej interwencji na miejscu zgłoszenia, w tym w uzasadnionych sytuacjach dążenie do zabrania pojazdu przez właściciela pojazdu (posiadacza) poprzez pozostawianie w miejscu widocznym na pojeździe informacji do właścicieli i posiadaczy pojazdów, wysyłanie pism do ustalonych obecnych lub byłych właścicieli lub posiadaczy pojazdów,
- dokonywanie właściwych ustaleń i oceny w zakresie prawidłowości zaparkowania pojazdu, tj. czy nie narusza przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym lub innych przepisów, np. niszczenia roślinności, a w uzasadnionych przypadkach inicjowanie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia,

- wyeliminowanie przedwczesnego kończenia spraw w sytuacji gdy istnieją przesłanki do usunięcia pojazdu bądź wdrożenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia,
 - odnotowywanie na bieżąco w spisie spraw teczki „Straż Miejska w Białymstoku Oddział Śródmieście Usuwanie pojazdów i wraków” danych dot. sposobu załatwienia sprawy.
3. Wdroży procedurę zmiany przepisów Zarządzenia Komendanta Straży Miejskiej w Białymstoku w sprawie wprowadzenia Instrukcji usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym, w szczególności do poprawienia funkcjonalności karty czynności.

Kontrola problemowa nr SM.AL.092-3/22 w zakresie sprawdzenia realizacji zadań dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym w Wydziale Dzielnicowych Straży Miejskiej w Białymstoku.

Czynności kontrolne przeprowadził w okresie od dnia 16 listopada do dnia 19 grudnia 2022 r. kontroler z Zespołu ds. Skarg i Wniosków Straży Miejskiej w Białymstoku. Kontrolę przeprowadzono metodą reprezentatywną za okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 19 grudnia 2022 r.

Przedmiotem kontroli objęto następujące zagadnienia:

1. Sprawdzenie obiegu dokumentacji w Wydziale Dzielnicowych Straży Miejskiej w Białymstoku w zakresie realizacji zadań dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym.
2. Ocena przydziału spraw dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym do realizacji poszczególnym strażnikom.
3. Sprawdzenie sposobu i poprawności realizacji spraw przydzielonych do prowadzenia strażnikom w kontrolowanej jednostce, dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym, w tym:
 - kierunku prowadzenia spraw,
 - kompletności i wszechstronności wykonywanych czynności,

- rytmiczności i terminowości prowadzenia czynności.
- 4. Sprawdzenie poprawności dokumentowania czynności dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym w notatnikach służbowych oraz w innej wymaganej dokumentacji.
- 5. Ocena nadzoru służbowego nad strażnikami z Wydziału Dzielnicowych Straży Miejskiej w Białymstoku w zakresie realizacji zadań dotyczących usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Stwierdzone błędy:

- nie ustalono w terenie czy we wskazanych sprawach pojazdy zostały usunięte z drogi przez właściciela (posiadacza),
- w spisie spraw teczki „Usuwanie pojazdów i wraków” nie odnotowano sposobu załatwienia spraw oraz nie podano faktycznych dat ich ostatecznego załatwienia,
- w spisie spraw teczki „Usuwanie pojazdów i wraków” we wskazanych pozycjach, w kolumnie „Uwagi” nie odnotowano sposobu załatwienia tych spraw,
- w spisie spraw teczki „Usuwanie pojazdów i wraków” we wskazanych pozycjach, w kolumnie „Data ostatecznego załatwienia” nie odnotowano daty zgodnie ze stanem faktycznym,
- w przypadku spraw wyszczególnionych we wskazanych pozycjach w spisie spraw teczki „Usuwanie pojazdów i wraków” zdublowano wpisy dotyczące tych samych pojazdów,
- nie zapewniono zindywidualizowanego nadzoru nad prowadzoną dokumentacją dot. usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym, zarówno w zakresie prowadzenia teczki „Usuwanie pojazdów i wraków” jak i poszczególnych spraw w niej zgromadzonych.

Wnioski i zalecenia pokontrolne:

Naczelnik Wydziału Dzielnicowych Straży Miejskiej w Białymstoku w przypadku wskazanych spraw spowoduje:

- ustalenie w terenie, czy pojazdy zostały usunięte z drogi przez właściciela (posiadacza), a jeżeli nie to podjęcie adekwatnych przedsięwzięć, co do sposobu ostatecznego zakończenia tych spraw,
- odnotowanie w spisie spraw teczki „Usuwanie pojazdów i wraków” sposobu załatwienia tych spraw oraz podanie faktycznych dat ich ostatecznego załatwienia.

Naczelnik Wydziału Dyżurnych i Monitoringu Straży Miejskiej w Białymstoku spowoduje:

1. Odnotowanie w spisie spraw teczki „Usuwanie pojazdów i wraków”:

- we wskazanych pozycjach w kolumnie „Uwagi” sposobu załatwienia tych spraw,
- we wskazanych pozycjach w kolumnie „Data ostatecznego załatwienia” dat zgodnie ze stanem faktycznym.

2. Wylimitowanie w spisie spraw teczki „Usuwanie pojazdów i wraków” we wskazanych pozycjach wpisów dotyczących tych samych pojazdów, np. poprzez wykreślenie wpisu i dokonanie adnotacji „wpis anulowany”, tak aby ten sam samochód był zarejestrowany w spisie jeden raz (zasadnym wydaje się pozostawienie wpisów dotyczących wcześniejszych zgłoszeń przy jednoczesnym wpisaniu faktycznej daty ostatecznego załatwienia sprawy i wpisaniu sposobu załatwienia sprawy).

Naczelnik Wydziału Prewencji Straży Miejskiej w Białymstoku:

1. Podejmię przedsięwzięcia organizacyjne zmierzające do zapewnienia indywidualizowanego nadzoru nad prowadzoną dokumentacją dot. usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym, zarówno w zakresie prowadzenia teczki „Usuwanie pojazdów i wraków” jak i poszczególnych spraw w niej zgromadzonych.
2. Rozważy powierzenie na stałe prowadzenie spraw z zakresu usuwania pojazdów z drogi w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym przez jedną komórkę organizacyjną i przez jeden zespół strażników, wyznaczonych w pierwszej kolejności tylko do tych zadań.

Naczelnicy Wydziałów/Oddziału: Prewencji, Dzielnicowych, Śródmieście, Dyżurnych i Monitoringu Straży Miejskiej w Białymstoku wdrożą procedurę zmiany przepisów Zarządzenia Komendanta Straży Miejskiej w Białymstoku w sprawie wprowadzenia

Instrukcji usuwania pojazdów w trybie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym, w szczególności do poprawienia funkcjonalności karty czynności oraz z ewentualnym uwzględnieniem propozycji wynikających z niniejszych wniosków pokontrolnych oraz zawartych w Protokole kontroli SM.A1.092-2/22 przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Białymstoku Oddział Śródmieście.